International Development Information Centre

❖ ❖ E X P R E S S ❖ ❖

No. 6 Outlook on Development Issues June, 1995

African Urbanization: The Challenge of Unprecedented Growth

In April 1993, we distributed *Global Urbanization: Towards a Better Understanding*. This *Express* breaks new ground as we first take a global issue to the regional level.

Urban growth in Africa is unprecedented worldwide. Cities are overburdened and being fundamentally transformed. And the problem will only be accentuated for the foreseeable future.

Philippe Hugon and Roland Pourtier identified the four main characteristics of African urbanization, namely:

- Africa's growth is the most explosive in the world.
- The intensity and pace of urbanization pose a major challenge for African cities and rural communities alike.
- Increasingly the role of the informal sector is becoming broader and more significant.
- African urbanization has not been accompanied by any drastic disruption of the rural world.

Villes d'Afrique – Afrique contemporaine
Octobre – Décembre 1993, 5

In this *Express*, we elaborate on these four characteristics. This includes an in-depth look at the crucial role being played by the informal sector. Our conclusion summarizes the present circumstance and looks to the future.

Explosive Growth

When reading about urban growth in the developing world, and especially in Africa, references are made to urban explosion, wild or galloping urbanization, macrocephalia, hypertrophia or conurbation. While such terms convey graphic and compelling images, the facts speak for themselves:

- Africa's rates of demographic and urban growth are the highest in the world
- the population doubles every 20 years or so, and
- the urban population doubles every 12 years.

Demographers agree that such increases will continue for more than fifteen years. This despite fertility rates having dropped in some countries and there being evidence of an urban exodus from some cities (linked to hard living conditions).

Rural Exodus

Notwithstanding this urban exodus, migrations between the countryside and cities have led to and still contribute greatly to urban growth. While migratory movements are not a new phenomenon in Africa, they have only become important recently.

> *It seems that everywhere, the most serious consequence of such diverse population movements remains the crisis affecting rural areas: increasingly harsh living conditions in rural areas continue to push an important fraction of young rural inhabitants to emigrate into cities.* (TR)
>
> *Migrations et Urbanisation au Sud du Sahara*
> Touré et Fadayomi: 1993: VII

Français au verso

The growing impoverishment of the peasant world is gradually depleting the countryside. The root causes for people moving to cities include:

- ❖ drought
- ❖ environmental degradation
- ❖ political troubles
- ❖ inadequate land tenure
- ❖ lack of infrastructure
- ❖ inadequacies of the rural school system, and
- ❖ diminishing agricultural revenues.

Rural Repulsion or Urban Attraction

Rural life can be repelling, while the city may exert an undeniable power of attraction. It becomes difficult to distinguish between constraints and aspirations. Some question whether constraint is the main impetus of rural exodus, supposing "a thirst for the city" as the primary influence.

The urban studies which have drawn attention to dysfunctional behaviour, poverty, unemployment, inadequate infrastructure, insecurity, marginal characteristics, in short, every factor linked with the precariousness of survival, all paradoxically make one forget a fundamental truth: the city is an advantage, a plus. At least subjectively. (TR)

Pourtier: 1992: 159

Studies on urban and rural families confirm that urban incomes are almost always higher, even for impoverished urban populations. In most cases their lot has improved compared to what they had known in the country (Lemelin and Polèse: 1991: 12). Regardless of the motivation, urbanization remains an irreversible phenomenon.

Responding to the Challenge

Urbanization is the most spectacular transformation of contemporary Africa. And the rate of change is so dramatic that it is difficult to grasp the implications. Urban growth is clearly outpacing the development of infrastructure. It is overwhelming the planning and managerial capacities of most governments, which are unable to maintain, let alone offer, the most rudimentary installations. It's a matter of too many people, assembled too quickly in an insufficient number of places, with too few resources at their disposal.

Big cities, less and less able to absorb newcomers, become poverty stricken. For every 100 newly-established urban families, more than 90 live in shanty towns or other improvised quarters.

In *Villes africaines en crise*, the authors state:

The rate of urban growth has outstripped managerial capability, financial resources and the very process of urbanization. (TR)

Stren, Hite and Coquery: 1993: 31

African cities in crisis are functioning within national economies in crisis. During the last ten years total GNP has fallen by one-fifth, and investments in sub-Saharan Africa have been halved.

The causes can be endogenous or exogenous; often linked to local climatic conditions or international influences.

Creating Employment

Creating employment is a major challenge:

- ❖ 20 to 25 percent of the active population (aged 15 years and over) is unemployed in major African cities, and
- ❖ 20 to nearly 50 percent of individuals in poor families are jobless.

Lachaud: 1994: 155-158

The unemployed are often young and well educated: young people aged 15 to 24 make up one-third of the active population and account for two-thirds to three-quarters of all unemployed people. The formal sector accounts for only 10 percent of all workers. And jobs in the public sector are falling significantly, accompanied by diminishing salaries (BIT: 1993: 32-33).

Turning to the Informal Sector

The informal sector has been called the unstructured sector, the unofficial economy, the infra-economy, the occult, hidden, parallel, underground and popular economy. Many view it as an antithesis to the official economy.

Harold Lubell, of the OECD, observed:

After many years of controversy concerning the nature of informality, two characteristics have emerged: its small scale (a micro-scale) and the extent to which an enterprise avoids official regulations and taxes.

Lubell: 1991: 13

And Eugène Nyambal added:

They are all economic agents who have the possibility of shifting from the visible face of the economy to the hidden sphere and conversely, given the opportunities and fluctuations of the economic environment. (TR)

Nyambal: 1994: 71

While such perceptions may seem narrow, they may in fact be too broad, including clandestine activities, fraudulent operations or illegal transactions (e.g. the drug trade, contraband or money laundering).

In *Et si le Tiers Monde s'autofinançait?*, Jacques F. Gélinas infers greater legitimacy:

The activities of the informal sector are of another order: they occur under the light of day on the main street. Entire streets become work shops, factories or recycling centres. (TR)

Gélinas: 1994: 146

Initially, the informal sector described activities occurring spontaneously in an urban environment. Now many see it covering all traditional activities both in the city and the countryside.

While attempts to classify the informal sector produce varying results, it no doubt represents:

... the greatest reservoir for the adaptive and inventive capacity present in developing countries. (TR)

Latouche: 1991: 130

Growing Significance

Presently, the informal sector gives work to more than 60 percent of the urban manpower, doubling the jobs provided by the formal sector. Within the next ten years, it is predicted that 90 percent of all new jobs will be created by the informal sector.

Informal work exists everywhere on earth, varying in importance between regions and between countries. But in Africa, more than anywhere else, the informal sector is predominant.

More Women Pursuing Income

The impoverishment of families and other aggravations brought on by urbanization have forced many women to seek work to increase their family's meager income.

Most of these women only work to help their family survive (over 80 percent affected). Their subsistence activities go to sectors such as food, clothing, craft work and various services (e.g. housekeeping). Over the years, such commercial activities have been a source of revenue for women. Their numbers have increased during the last few years, resulting in increased competition for work.

Catherine Coquery-Vidrovitch in *Les Africaines* writes:

Commerce not directly linked to Western economic market activity is seen everywhere today, a daily activity of urban women. (TR)

Coquery-Vidrovitch: 1994: 155

She continues:

Big cities now survive because of the work of women, which goes on ceaselessly despite low return. A very small percentage of women manage to get out. (TR)

Coquery-Vidrovitch: 1994: 223

The Many Roles of the Informal Sector

Employment Regulator

The informal sector regulates employment levels. Given a slowdown or stoppage in public and para-public job creation, and the minimal capacity of the private sector, the informal sector is taking up the slack:

The informal sector presents an efficient solution to the lack of jobs. (TR)

Carellano, Gasse and Verna: 1991: 3

In addition to its primary economic function, the informal sector plays a stabilizing role by reducing the impact of the African crisis on society.

> *If small jobs did not exist, we would have to invent them, because thousands of impoverished people without access to modern distribution structures and services would undoubtedly create a social explosion.* (TR)
>
> *Les petits métiers à Abidjan*
> Abdou Touré: 1985: 19

Needs Fulfillment

Urban growth generates many informal services. They respond to the basic needs of urban and suburban populations, as well as those of poorer populations in shanty towns. Such needs are not fulfilled by the official systems and are handled informally:

Populations react to the failure of the State and income insufficiency by organizing themselves, cities, commerce, food distribution, and all services related to life in the city. (TR)

Nyambal: 1994: 71

Agent for Survival

In the absence of the informal sector, countless cities would probably be paralyzed, and, ultimately, so would Africa. Spontaneous reactions, devising strategies to deal with life's real challenges, can dictate survival for entire populations.

Avoiding Drastic Disruptions

Village Associations

In *Dialogue avec la brousse*, Jean-Luc Camilleri notes that in the African countryside:

... nearly each village has a group that cultivates collective fields and shares the collective infrastructure: schools, dwellings, water sources, etc. (TR)

Camilleri: 1993: 145

In the big cities of Africa, there are many "village associations" (either clan- or ancestor-based) which welcome newcomers. Such bodies illustrate the uniqueness of African urbanization — although their presence in cities can seem incongruous. According to Célestin Mayoukou:

... such associations are but a transposition of community village life in the city. (TR)

Mayoukou: 1994: 27

Moreover, they are reinterpretations. Originally agricultural in function, they have adapted to meet new needs in an urban context. They remain instruments of conviviality and solidarity, supporting the social and economic integration of their members.

By creating funds, village associations can help to meet infrastructure and collective needs. They also can provide financial and social support to their members, through collective savings, when good or bad events happen. In so doing, they replace social security systems.

Claude Dupuy notes that the village association:

... promotes the collective interests of a community group which, in Western societies, are generally taken on by the State. (TR)

Dupuy: 1990: 360

Informal Banking

The emergence of the informal sector has given rise to informal financial collectives. With exclusion by official financial systems and given the economic crisis, African savings have now essentially become informal (for all levels of the population).

Collective savings and "tontines" of all kinds have emerged. Generally, they are managed by a recognized social entity which calls for deposits. Individual contribute within a group and moneys are accumulated in a common fund. These collectives also tend to:

- embody... *a process which gives a financial face to the common practice of gifts and counter-gifts upon which the traditional African society is founded.*

  Mayoukou: 1994: 14

- offer cheaper funding than official sectors, and

- have strong relational orientations (members from same milieu or with affinities based on family, clan, neighbourhood, village, or profession).

These interpersonal relationships explain the extraordinary flexibility of informal financing. And with reduced risk of default by members, actual defaults are lower than for official institutions.

> *In Africa, saving money is not a singular act. Personal money is not secretly invested today for use tomorrow. Rather, it places a premium on social relationships, is based on a group, and finds in others the security it needs. Savings are not an attitude with respect to the passage of time, but rather an attitude towards kith and kin. The services provided by tontines correspond perfectly to the African mentality.* (TR)
>
> *Les circuits parallèles de financement*:
> Lelart: 1990: 57

Solidarity and Individualism

There exists a communal logic, but also an individualistic-utilitarian one. While the community, family, groups and networks continue to play an important role, Gauthier de Villers cautions:

The communal principle generally keeps its primacy. However, social destruction can be caused by the introduction of the capitalist system in Africa and by the breakdown of that system within the present crisis. Increasingly this can lead to the maladjustment phenomena between the communal and individualistic dimensions of behaviour, unregulated development and interpersonal competition, as well as practices derived from the politics of hunger. (TR)

de Villers: 1992: 36

Family Community

The family community is the basis of African society and remains at its core. However, the economic crisis and structural adjustment policies are extremely hard on families. Family solidarity is being sorely tested. Thérèse Locoh, in an article entitled *Les familles africaines face à la crise*, wonders if:

... families and solidarity links will be able to resist increasingly difficult situations. Some reticence is becoming apparent in urban families, whereas family structure is the true bedrock of African societies. Revenue sharing and also social control are, to a large degree, guaranteed by such a family framework. (TR)

Locoh: 1993: 13-14

Regardless, such doubt does not impact the extended family in Africa. Social cohesion remains strong, and social structures usually dampen the impact of any economic crisis. However, new lifestyles and the accelerated rate of urbanization are transforming African habits. Individualism is rising as the sharing of revenues with the extended family becomes more limited.

Informal savings accumulated by families generally finance productive initiatives (e.g. micro-enterprises). When such savings are mobilized, their redistribution serves the capitalization needs of individual members of the same family.

Social Structuring

In Africa, informal banking is more than an economic phenomenon. It also characterizes a way of life, based on past civilizations and reflecting ancestral habits. Migrants bring these values and practices with them to their new urban settings.

Conclusion

By its very rapidity and intensity, urbanization in Africa is bringing about numerous challenges. Millions of individuals must find employment. And cities must provide services to their populations. Given the lack of jobs and the limited capacity of governments, most people must turn to the informal sector in order to survive. The informal sector is increasingly becoming the predominant provider of jobs and services.

The city is a place of transformation, but also of adaptation. The growth of the informal sector in the urban milieu does not mean that African structures and values are being disrupted by this phenomena. Rather, in the face of new challenges, the informal sector offers a source of invention and of reinterpretation.

For More Information

A call to IDIC Client Services at 953-1035 will put you in touch with extensive information on virtually any development issue. Or drop by the Centre on the 8th floor to discuss your information needs with one of our service representatives. This issue of the *Express* was researched by Louis Lessard.

Bibliography

Arellano, Rolando, Yvon Gasse et Gérard Verna. *Le monde de l'entreprise informelle: intervention ou laissez-faire*. Québec, Canada, Centre Sahel, Université Laval, Série dossier no 26, Septembre 1992. (HC 1002 U5 No.26)

Bureau international du travail. *Le travail dans le monde 1993*. Organisation internationale du travail. Genève, Suisse. 1993. (REF HD 5706 614 1993)

Camilleri, Jean-Luc. *Dialogue avec la brousse*. Paris, France. L'Harmattan, 1993. (HN 827 .C6 C3)

Coquery-Vidrovitch, Catherine. *Les Africaines. Histoire des femmes d'Afrique noire*. Paris, France: Editions Desjonquères, 1994. (HQ 1878 C6)

Coquery-Vidrovitch, Catherine et Serge Nedelec (Eds). *Tiers-Mondes: l'informel en question?*. Paris, France: L'Harmattan, 1991. (HD 2346.5 T5)

Dupuy, Claude. *Les associations villageoises au Sénégal: fonctions économiques et modalités de financement*. Paris, France. Revue Tiers Monde, Avril-Juin 1990.

Ela, Jean-Marc. *La ville en Afrique noire*. Paris, France: Editions Karthala, 1983. (HT 148.A1 E42)

Gélinas, Jacques B. *Et si le Tiers Monde s'autofinançait?* Montréal, Québec. Les Editions Ecosociété, 1994. (HC 59.7 G4)

Giri, Jacques. *Le Sahel au XXIe siècle*. Paris, France: Editions Karthala, 1989. (HC 1000 G57)

Hugon, Philippe et Roland Pourtier (Eds). *Villes d'Afrique*. Paris, France: Afrique contemporaine, La documentation Française, Octobre-Décembre 1993.

Kammogne Fokam, Paul. *L'entrepreneur africain face au défi d'exister*. Paris, France: L'Harmattan, 1993. (HD 2346 .A35 K3)

Lachaud, Jean-Pierre (Ed). *Pauvreté et marché du travail urbain en Afrique subsaharienne: analyse comparative*. Institut international d'études sociales Genève, Suisse, 1994. (HD 5837 L3)

Latouche, Serge. *La planète des naufragés*. Paris, France: Editions La Découverte, 1991. (HD 82 L38)

Lelart, Marc. *Les circuits parallèles de financement: état de la question*. L'entreprenariat en Afrique Francophone: Culture, Financement et Développement. Paris, France. 1990. (HD 2346 .A35 E5)

Lemelin, André et Mario Polèse. *Développement économique, urbanisation et concentration urbaine: essai de synthèse*. Villes et Développement, Groupe interuniversitaire de Montréal. Cahier 5-91, Août 1991 (HT 108 G7 No.91:5)

Locoh, Thérèse. *Les familles africaines face à la crise*. Afrique contemporaine, La documentation Française, Avril-Juin 1993.

Lubell, Harold. *Le secteur informel dans les années 80 et 90*. Paris, France: Centre de développement de l'Organisation de coopération et de développement économiques, 1991. (HD 2346.5 L8)

Mayoukou, Célestin. *Le système des tontines en Afrique. Un système bancaire informel*. Paris, France. L'Harmattan. Logiques économiques. 1994. (HD 2346 .C74 M3)

Nyambal, Eugène. *Afrique: Quels changements après la faillite*. Ivry-Sur-Seine, France: Editions Nouvelles du Sud, 1994. (JQ 1879 N93)

Penouil, Marc. *Le développement spontané. Réflexions sur le processus de transition*. Le développement spontané. Les activités informelles en Afrique. Paris, France. Éditions A. Pedone. 1985. (HD 2346 .A35 D4)

Pourtier, Roland. *L'explosion urbaine*. Trente années d'Afrique. Paris, France: Afrique contemporaine, La documentation Française, Octobre-Décembre 1992.

Stren, R.E., R.R. White et Michel Coquery. *Villes africaines en crise*. Paris, France. L'Harmattan, Collection villes et entreprises. 1993. (HT 148 .A2 A3414)

Theodomir, Muligo. *Le secteur informel au Rwanda*. Montréal, Canada. Symposium international "Le défi urbain des PED" organisé par "Ville et Développement" Novembre 1992. (HD 2346 .R95 M8)

Touré, Abdou. *Les petits métiers à Abidjan. L'imagination au secours de la conjoncture*. Paris, France. Éditions Karthala, 1985. (HD 2346 .19 T6)

Touré, Moriba et T.O. Fadayomi (Ed). *Migrations et urbanisation au Sud du Sahara*. Dakar, Sénégal. Série des livres du Codesria. 1993. (HB 2121 M6)

Villers, Gauthier de. *Le pauvre, le hors-la-loi, le métis: la question de l'économie informelle en Afrique*. Bruxelles, Belgique: Centre d'études et de documentation africaines, 1992. (DT 1 C3 1992:6)

IDIC Express is produced to contribute to CIDA's realization of knowledge-based and continuous learning objectives. Our intent is to facilitate learning by providing reader access to consolidated information from significant works on critical topics and issues.

The contents of these circulars should in no way be viewed as modifying or updating any of the Agency's existing policies. IDIC seeks to be neither definitive nor prescriptive.

Centre d'information sur le développement international

❖ ❖ E X P R E S S ❖ ❖

N° 6 Aperçu des questions relatives au développement Juin 1995

L'urbanisation en Afrique : le défi d'une croissance sans précédent

En avril 1993 était distribué *Pour une meilleure compréhension de l'urbanisation mondiale*. Le présent numéro de l'*Express* est une première : nous transposons un dossier mondial au niveau régional.

Les villes sont surpeuplées et subissent des transformations profondes. De plus, le problème ne fera que s'accentuer dans l'avenir prévisible.

Philippe Hugon et Roland Pourtier ont identifié les quatre principales caractéristiques de l'urbanisation africaine :

- ❖ La croissance africaine est la plus rapide au monde;
- ❖ par son intensité et son rythme, l'urbanisation constitue un défi majeur pour les villes d'Afrique et pour les communautés rurales;
- ❖ le secteur informel joue un rôle croissant;
- ❖ l'urbanisation africaine ne s'est pas accompagnée d'une rupture brutale avec le monde rural.

Villes d'Afrique – Afrique contemporaine
Octobre – décembre 1993, page 5

Dans le présent numéro de l'*Express*, nous explicitons ces quatre caractéristiques. Nous examinerons aussi en détail le rôle crucial que joue le secteur informel. Notre conclusion résume l'actuelle conjoncture et se tourne vers l'avenir.

Croissance explosive

Lorsqu'on parcourt les documents portant sur la croissance urbaine dans le monde en développement, tout particulièrement l'Afrique, on retrouve une foule d'expressions telles que l'explosion urbaine, l'urbanisation galopante ou sauvage, la macrocéphalie, l'hypertrophie ou l'étalement urbain. Bien que de telles expressions transmettent des images saisissantes, les faits sont éloquents :

- ❖ les taux de croissance démographique et urbaine en Afrique sont les plus élevés au monde;
- ❖ la population double à tous les 20 ans ou presque;
- ❖ la population urbaine double tous les 12 ans.

Les démographes s'accordent à dire que cet accroissement se poursuivra pendant plus d'une quinzaine d'années, malgré une baisse de fécondité dans certains pays et un certain exode urbain lié aux conditions de vie difficiles dans certaines villes.

L'exode rural

En dépit de cet exode urbain, les migrations entre la campagne et la ville ont contribué et contribuent encore grandement à la croissance urbaine. Bien que les mouvements migratoires ne constituent pas un phénomène nouveau en Afrique, c'est l'ampleur de cet exode qui est neuf.

English Overleaf

Il est apparu partout que la plus grave conséquence de ces différents mouvements de population demeure la crise qui affecte durement les zones rurales, que les conditions de vie rurales de plus en plus dures continuent à pousser une importante fraction jeune de la population rurale à émigrer vers les villes.

Migrations et Urbanisation au Sud du Sahara
Touré et Fadayomi : 1993 : VII

La paupérisation grandissante du monde paysan vide progressivement les campagnes. Les causes de départ vers la ville comprennent entre autres les suivantes :

- ❖ la sécheresse
- ❖ la dégradation de l'environnement
- ❖ les troubles politiques
- ❖ les structures foncières inadéquates
- ❖ le manque d'infrastructures
- ❖ les insuffisances du système scolaire rural
- ❖ l'affaiblissement des revenus agricoles.

Répulsion rurale ou attraction urbaine

La vie rurale peut repousser certaines personnes, alors que la ville exerce un pouvoir d'attraction indéniable. Il devient difficile de distinguer entre les contraintes et les aspirations. Certains remettent en question l'idée voulant que les contraintes soient à la base de l'exode rural, et avancent que l'influence principale serait «le désir de la ville».

«Les études urbaines qui ont focalisé l'attention sur le dysfonctionnement, la pauvreté, le chômage, les sous-équipements, l'insécurité, la marginalité, bref tout ce qui relève de la précarité des modes de survie, conduisent paradoxalement à l'oubli d'une réalité fondamentale : la ville est un mieux, la ville est un plus. Au moins subjectivement».

Pourtier : 1992 : 159

Les enquêtes menées auprès des ménages sur les différences ville-campagne semblent toujours tirer la conclusion suivante : les revenus sont toujours plus élevés en ville, même pour les populations urbaines les plus démunies. Dans la plupart des cas, leur sort s'est amélioré par rapport à ce qu'elles avaient connu à la campagne (Lemelin et Polèse : 1991 : 12). Quelle que soit la motivation, il reste que l'urbanisation est un phénomène irréversible.

Relever le défi

L'urbanisation représente la transformation la plus spectaculaire de l'Afrique contemporaine. La mutation est tellement rapide qu'il est difficile d'en saisir les répercussions. Le rythme de la croissance urbaine est nettement supérieur à celui du développement des infrastructures. Il dépasse les capacités de planification et de gestion de la plupart des gouvernements, qui sont incapables de maintenir ou d'offrir les équipements les plus élémentaires. On a affaire à un trop grand nombre de gens, rassemblés trop vite, dans un trop petit nombre d'endroits, avec trop peu de ressources.

Les grandes villes sont de moins en moins capables d'absorber les nouveaux venus et deviennent des lieux où se concentre la pauvreté. Sur 100 ménages nouvellement établis dans les villes d'Afrique, plus de 90 vivent dans des bidonvilles ou autres quartiers spontanés.

Dans l'ouvrage intitulé *Villes africaines en crise*, les auteurs déclarent ce qui suit :

Le taux de croissance urbaine a dépassé la capacité de gestion, les ressources financières et le processus d'urbanisation même.

Stren, Hite et Coquery : 1993 : 31

Les villes africaines sont en état de crise dans un contexte économique national en état de crise. Au cours des 10 dernières années, le PNB par habitant a chuté d'un cinquième et l'investissement a diminué de moitié en Afrique au sud du Sahara.

Les causes sont soit endogènes ou exogènes, et peuvent être liées tant aux conditions climatiques locales ou au contexte international.

La création d'emplois

La création d'emplois constitue un important défi :

- ❖ de 20 à 25 p. 100 de la population active de 15 ans et plus est au chômage dans les principales agglomérations urbaines
- ❖ dans les ménages pauvres, de un cinquième à près de la moitié des individus sont sans emploi.

Lachaud : 1994 : 155-158

La population au chômage est très souvent jeune et bien instruite : les jeunes de 15 à 24 ans formeraient le tiers de la population active et représenteraient des deux tiers aux trois quarts des chômeurs. Le secteur formel n'occupe actuellement que 10 p. 100 de toute la main-d'oeuvre. Quant au secteur public, il connaît un fort ralentissement de l'emploi salarié, accompagné d'une diminution des salaires (BIT : 1993 : 32-33)

On se tourne vers le secteur informel

Les appellations suivantes ont été données au secteur informel : le secteur non structuré, l'économie non officielle, l'infra-économie, et l'économie occulte, cachée, parallèle, souterraine et populaire. Le secteur informel se définit donc, semble-t-il, par opposition au secteur moderne et à l'économie officielle.

Harold Lubell, de l'OCDE, déclare que :

«Après de nombreuses années de controverse concernant la nature de l'informalité, deux caractéristiques se sont imposées : leur petite taille (micro-échelle) et la mesure selon laquelle une entreprise n'observe pas les réglementations et évite de payer les impôts.

Lubell : 1991 : 13

Eugène Nyambal ajoutait ce qui suit :

Ce sont tous les agents économiques qui ont la possibilité de passer de la face visible de l'économie à la sphère cachée et inversement, en fonction des opportunités et des fluctuations de l'environnement économique.

Nyambal : 1994 : 71

Bien que de telles perceptions puissent sembler trop étroites, elles peuvent aussi s'avérer trop vastes, puisqu'elles comprennent les activités clandestines, les opérations frauduleuses ou les transactions illégales (*e.g.* le commerce de la drogue, la contrebande ou le blanchiment d'argent).

Jacques F. Gélinas fait allusion à la légitimité du secteur informel dans l'ouvrage intitulé *Et si le Tiers Monde s'autofinançait?* :

Les activités du secteur informel sont d'un autre ordre : elles se déploient au grand jour, sur l'avenue principale. Des rues entières sont des ateliers de réparation, de fabrication ou de recyclage.

Gélinas : 1994 : 146

À l'origine, le secteur informel décrivait des activités se produisant spontanément en milieu urbain. Plusieurs croient maintenant que ce secteur englobe toutes les activités traditionnelles tant à la ville qu'à la campagne.

Bien que les tentatives de classer le secteur informel soient insatisfaisantes, ce dernier représente sans aucun doute :

... le plus grand réservoir de capacité d'adaptation et d'invention qui existe dans les pays en voie de développement.

Latouche 1991 : 130

Une nouvelle perspective

Actuellement, le secteur informel occupe plus de 60 p. 100 de la main-d'oeuvre urbaine et fournit en milieu urbain deux fois plus d'emplois que le secteur moderne. Il est prévu que dans les 10 prochaines années, 90 p. 100 des nouveaux emplois viendront du secteur informel.

Le travail informel existe partout sur la planète; son importance varie d'une région à l'autre et d'un pays à l'autre. Mais en Afrique plus que partout ailleurs, l'informel est la règle.

Un plus grand nombre de femmes à la recherche d'un revenu

L'aggravation de la crise et l'appauvrissement des ménages ont amené nombre de femmes à se chercher du travail afin d'augmenter le faible revenu de leur famille.

La plupart de ces femmes ne travaillent que pour aider leur famille à survivre (soit plus de 80 p. 100 des personnes touchées). Leurs activités de subsistance s'exercent dans les secteurs comme l'approvisionnement alimentaire, l'habillement, l'artisanat et une foule de services tels que le travail domestique. Si les activités marchandes sont depuis longtemps une source de revenu pour les femmes, ce n'est que depuis quelques années qu'elles y sont de plus en plus nombreuses provoquant ainsi une augmentation de la concurrence.

Comme le souligne Catherine Coquery-Vidrovitch dans un livre intitulé *Les Africaines* :

Le commerce non directement assimilable à l'économie de marché occidentale est partout aujourd'hui une activité courante des femmes en ville.

Coquery-Vidrovitch : 1994 : 155

Et elle poursuit :

Les grandes villes d'aujourd'hui survivent grâce au travail féminin, inlassable et à peine rémunéré. Un pourcentage infime d'entre elles finit par s'en sortir.

Coquery-Vidrovitch : 1994 : 223

Les rôles variés du secteur informel

La réglementation de l'emploi

L'informel a une fonction régulatrice en matière d'emploi. Étant donné le ralentissement, voire l'épuisement de la création d'emplois publics et parapublics, et la très faible absorption du secteur privé moderne, le secteur informel prend le relais :

Le secteur informel se présente comme une solution efficace à une pénurie d'emploi.

Carellano, Gasse et Verna : 1991 : 3

En plus de sa fonction économique première, le secteur informel joue un rôle stabilisateur en atténuant l'impact de la crise africaine sur la société.

> *Si les petits métiers n'existaient pas il faudrait les inventer, car les milliers de démunis qui n'auraient pas accès aux structures modernes de distribution de biens et de services seraient immanquablement à l'origine d'une explosion sociale.*
>
> *Les petits métiers à Abidjan*
> Abdou Touré : 1985 : 19

Le croissance des villes est génératrice de services informels de toutes sortes. Les activités informelles permettent de satisfaire les besoins fondamentaux des populations urbaines, péri-urbaines et des laissés-pour-compte des bidonvilles. Ces besoins auxquels les

systèmes officiels ne peuvent répondre sont pris en charge par les activités informelles :

Les populations répondent à la défaillance de l'État et à la faiblesse de leurs revenus en organisant elles-mêmes, les villes, les échanges, la distribution des produits alimentaires et tous les services liés à la vie urbaine.

Nyambal : 1994 : 71

Un moyen de survie

Sans l'informel, de nombreuses villes seraient sans doute paralysées et, ultimement, l'Afrique entière le serait aussi. Des réactions spontanées de survie, des stratégies de réponse aux défis que pose la vie, peuvent dicter la survie de populations entières.

Sans rupture brutale avec le monde rural

Les associations villageoises

Dans le livre intitulé *Dialogue avec la brousse*, Jean-Luc Camilleri fait remarquer que dans la campagne africaine :

... presque chaque village a son groupement qui cultive des champs collectifs, qui participe à l'équipement du village : écoles, logements, approvisionnement en eau, etc.

Camilleri : 1993 : 145

Dans les grandes villes d'Afrique, on retrouve une foule «d'associations villageoises», d'origine clanique ou ancestrale, qui ont pour rôle d'accueillir les nouveaux venus. Ces associations illustrent bien la spécificité de l'urbanisation africaine, même si leur existence dans les métropoles peut paraître à première vue étonnante. Selon Célestin Mayoukou :

... ces associations ne sont qu'une transposition de la vie communautaire villageoise dans la cité urbaine.

Mayoukou : 1994 : 27

Mais qui plus est, il s'agit de réinterprétations. À l'origine, ces associations avaient surtout des fonctions agricoles, mais elles se sont adaptées aux nouveaux besoins de la vie urbaine. Les associations demeurent des lieux de convivialité et de solidarité, puisqu'elles appuient l'intégration socio-économique de leurs membres.

Les associations villageoises visent aussi, par la création d'une épargne associative, à soutenir financièrement et socialement leurs membres en cas de besoin, lors d'événements heureux ou malheureux. Elles pallient l'absence de régimes de sécurité sociale.

Claude Dupuy note que l'association villageoise :

... promeut les intérêts collectifs du groupe communautaire qui, dans les sociétés occidentales, sont généralement assumés par l'État.

Dupuy : 1990 : 360

L'épargne informelle

L'émergence du secteur informel repose sur des formes de collectif informel. Face à l'exclusion des systèmes financiers officiels et compte tenu de l'aggravation de la crise, l'épargne en Afrique est essentiellement devenue informelle (et ce, parmi toutes les couches de la population).

Divers types d'épargnes informelles et de «tontines» ont vu le jour. Règle générale, elles sont gérées par une entité sociale reconnue qui justifie la levée d'une épargne, d'où le versement d'une cotisation individuelle au groupe et la collectivisation des fonds dans une caisse commune. Ces collectives tendent également à :

- constituer ... *un processus qui financiarise les pratiques de dons et contre-dons qui fondent la société traditionnelle africaine.*

Mayoukou : 1994 : 14

- ❖ fournir des fonds à des coûts moins élevés que ceux des secteurs officiels
- ❖ être fondées sur des relations personnalisées entre membres, qui appartiennent très souvent au même milieu ou ont des liens d'affinité basés sur la famille, le clan, le quartier, le village ou la profession.

L'importance de ces relations personnelles explique l'extraordinaire souplesse du financement informel. Les risques de défaut des membres sont ainsi minimisés. Les niveaux de défaillance sont très faibles comparablement aux institutions officielles.

> *En Afrique, l'acte d'épargne n'est pas posé dans le temps tout seul en plaçant en secret son argent aujourd'hui pour en disposer demain. Il privilégie ses relations sociales, il s'enracine dans un groupe, et il trouve auprès des autres la sécurité dont il a besoin. L'épargne n'est pas une attitude face au temps qui passe, elle est une attitude à l'égard de ceux qui sont proches. Les services rendus par les tontines correspondent parfaitement à la mentalité africaine.*
>
> *Les circuits parallèles de financement* :
> Lelart : 1990 : 57

Solidarité et individualisme

Il existe une logique communautaire mais aussi une logique utilitaire-individualiste. Certes, le phénomène communautaire, la famille, le groupe, les réseaux continuent à jouer un rôle très important, mais Gauthier de Villers sert une mise en garde :

Le principe communautaire conserve généralement sa primauté. Mais les processus de déstructuration sociale, provoqués aussi bien par la pénétration du système capitaliste en Afrique que par la dislocation de ce système dans le cadre de la crise actuelle, entraînent de plus en plus souvent des phénomènes de désajustement entre dimensions communautaires et individualistes des comportements, et le développement sauvage, non régulé socialement et de la compétition interindividuelle et des pratiques de la politique du ventre.

Le pauvre, le hors-la-loi, le métis
de Villers : 1992 : 36

La communauté familiale

La communauté familiale est à la base de la société africaine et elle en demeure le noyau. Toutefois, la crise économique et les politiques d'ajustement structurel amènent une sollicitation extrême de la famille. Les solidarités familiales sont mises à dure épreuve. Thérèse Locoh, dans un article intitulé *Les familles africaines face à la crise*, se demandent si :

... les familles et les rouages de solidarité vont résister, face à des situations de plus en plus difficiles. Des réticences dans les familles urbaines, commencent à se manifester or, les structures familiales sont la véritable armature des sociétés africaines. Le partage des revenus, mais aussi le contrôle social, dans une large mesure, sont assurés dans ce cadre familial.

Locoh : 1993 : 13-14

Ces interrogations ne semblent pas remettre en doute le rôle de la famille élargie en Afrique. La cohésion sociale reste forte et les structures sociales permettent toujours d'amortir l'impact de la crise économique. Cependant, les nouveaux modes de vie et le rythme accéléré de l'urbanisation transforment les habitudes africaines. La montée de l'individualisme se manifeste par une moins grande répartition des revenus vers la famille élargie.

L'épargne informel en provenance de la famille concourt généralement à la création d'activités productrices telles que les micro-entreprises. L'épargne du groupe familial est ainsi mobilisée. Cette aide familiale forme un mécanisme redistributif qui permet de répondre au besoin en capital des membres d'une même famille.

Une structure sociale

L'épargne informelle est plus qu'un phénomène économique. Elle caractérise aussi une façon de vivre, ancrée dans la civilisation traditionnelle et les habitudes africaines. Les migrants apportent avec eux des comportements de solidarité, d'entraide et d'échange des valeurs et des pratiques dans leur nouveau milieu urbain.

Conclusion

L'urbanisation en Afrique, par sa rapidité et son intensité, pose de nombreux défis. D'une part, des millions d'individus ont à se trouver un emploi et d'autre part, les villes doivent offrir à leurs populations des services. Devant la pénurie d'emploi et les capacités limitées des gouvernements, la majorité des gens doivent se tourner vers le secteur informel pour assurer leur survie. L'informel est pourvoyeur d'emplois et de services.

La ville est un lieu de transformation, de changement et aussi d'adaptation. Les diverses formes que prend, en milieu urbain, le secteur informel ne font pas des villes africaines des lieux de rupture face aux anciennes structures sociales et à leurs bases rurales. Devant les nouveaux défis, l'informel urbain est à la fois invention et réinterprétation.

Pour de plus amples renseignements

Il suffit d'un appel au service à la clientèle du CIDI (953-1035) pour faire le lien avec de vastes quantités d'informations sur toute question relative au développement. Vous pouvez également visiter le Centre au 8e étage pour discuter de vos besoins d'information avec l'un de nos représentants au service. Le présent numéro de l'*Express* a fait l'objet d'une recherche par Louis Lessard.

Bibliographie

Arellano, Rolando, Yvon Gasse et Gérard Verna. *Le monde de l'entreprise informelle: intervention ou laissez-faire*. Québec, Canada, Centre Sahel, Université Laval, Série dossier no 26, Septembre 1992. (HC 1002 U5 No.26)

Bureau international du travail. *Le travail dans le monde 1993*. Organisation internationale du travail. Genève, Suisse. 1993. (REF HD 5706 614 1993)

Camilleri, Jean-Luc. *Dialogue avec la brousse*. Paris, France. L'Harmattan, 1993. (HN 827 .C6 C3)

Coquery-Vidrovitch, Catherine. *Les Africaines. Histoire des femmes d'Afrique noire*. Paris, France: Editions Desjonquères, 1994. (HQ 1878 C6)

Coquery-Vidrovitch, Catherine et Serge Nedelec (Eds). *Tiers-Mondes: l'informel en question?*. Paris, France: L'Harmattan, 1991. (HD 2346.5 T5)

Dupuy, Claude. *Les associations villageoises au Sénégal: fonctions économiques et modalités de financement*. Paris, France. Revue Tiers Monde, Avril-Juin 1990.

Ela, Jean-Marc. *La ville en Afrique noire*. Paris, France: Editions Karthala, 1983. (HT 148.A1 E42)

Gélinas, Jacques B. *Et si le Tiers Monde s'autofinançait?* Montréal, Québec. Les Editions Ecosociété, 1994. (HC 59.7 G4)

Giri, Jacques. *Le Sahel au XXIe siècle*. Paris, France: Editions Karthala, 1989. (HC 1000 G57)

Hugon, Philippe et Roland Pourtier (Eds). *Villes d'Afrique*. Paris, France: Afrique contemporaine, La documentation Française, Octobre-Décembre 1993.

Kammogne Fokam, Paul. *L'entrepreneur africain face au défi d'exister*. Paris, France: L'Harmattan, 1993. (HD 2346 .A35 K3)

Lachaud, Jean-Pierre (Ed). *Pauvreté et marché du travail urbain en Afrique subsabarienne: analyse comparative*.

Institut international d'études sociales Genève, Suisse, 1994. (HD 5837 I3)

Latouche, Serge. *La planète des naufragés*. Paris, France: Editions La Découverte, 1991. (HD 82 L38)

Lelart, Marc. *Les circuits parallèles de financement: état de la question*. L'entreprenariat en Afrique Francophone: Culture, Financement et Développement. Paris, France. 1990. (HD 2346 .A35 E5)

Lemelin, André et Mario Polèse. *Développement économique, urbanisation et concentration urbaine: essai de synthèse*. Villes et Développement, Groupe interuniversitaire de Montréal. Cahier 5-91, Août 1991 (HT 108 G7 No.91:5)

Locoh, Thérèse. *Les familles africaines face à la crise*. Afrique contemporaine, La documentation Française, Avril-Juin 1993.

Lubell, Harold. *Le secteur informel dans les années 80 et 90*. Paris, France: Centre de développement de l'Organisation de coopération et de développement économiques, 1991. (HD 2346.5 L8)

Mayoukou, Célestin. *Le système des tontines en Afrique. Un système bancaire informel*. Paris, France. L'Harmattan. Logiques économiques. 1994. (HD 2346 .C74 M3)

Nyambal, Eugène. *Afrique: Quels changements après la faillite*. Ivry-Sur-Seine, France: Editions Nouvelles du Sud, 1994. (JQ 1879 N93)

Penouil, Marc. *Le développement spontané. Réflexions sur le processus de transition*. Le développement spontané. Les activités informelles en Afrique. Paris, France. Éditions A. Pedone. 1985. (HD 2346 .A35 D4)

Pourtier, Roland. *L'explosion urbaine*. Trente années d'Afrique. Paris, France: Afrique contemporaine, La documentation Française, Octobre-Décembre 1992.

Stren, R.E., R.R. White et Michel Coquery. *Villes africaines en crise*. Paris, France. L'Harmattan, Collection villes et entreprises. 1993. (HT 148 .A2 A3414)

Theodomir, Muligo. *Le secteur informel au Rwanda*. Montréal, Canada. Symposium international "Le défi urbain des PED" organisé par "Ville et Développement" Novembre 1992. (HD 2346 .R95 M8)

Touré, Abdou. *Les petits métiers à Abidjan. L'imagination au secours de la conjoncture*. Paris, France. Éditions Karthala, 1985. (HD 2346 .I9 T6)

Touré, Moriba et T.O. Fadayomi (Ed). *Migrations et urbanisation au Sud du Sahara*. Dakar, Sénégal. Série des livres du Codesria. 1993. (HB 2121 M6)

Villers, Gauthier de. *Le pauvre, le hors-la-loi, le métis: la question de l'économie informelle en Afrique*. Bruxelles, Belgique: Centre d'études et de documentation africaines, 1992. (DT 1 C3 1992:6)

Le CIDI Express est conçu afin d'appuyer la réalisation des objectifs de l'ACDI en matière d'information et d'éducation permanente. Notre intention est d'appuyer l'apprentissage en facilitant l'accès du public lecteur à l'information contenue dans des ouvrages-clés axés sur des questions et des thèmes importants.

Le contenu de ces bulletins ne doit aucunement être interprété comme modifiant ou révisant les politiques actuelles de l'Agence. Il ne s'agit ni d'une prise de position officielle, ni d'une vision globale du sujet traité.